

Prof. Stéphane Rossini

Haute Ecole de travail social – HES-SO, Lausanne & Université de Genève
Conseiller national

Allocation des ressources de santé :
besoins, économicité, solidarité

Plan de l'intervention

1. Actualité et solidarité
2. L'allocation des ressources
3. Les champs de tensions
4. De quelques enjeux

1. Actualité de politique sanitaire

Des interrogations fondamentales :

1. Qui définit l'offre de prestations et comment ?
2. Qui finance et selon quelles modalités ?
3. Qui régule ou coordonne ?
4. Quels moyens pour prendre en charge ?
5. Quelles références : qualité, économicité, efficacité ?

Un mot clé – une problématique centrale : **Solidarité**

2. Allocation des ressources

1. Cœur de la politique de santé
2. Enjeu de société majeur : dimension politique
3. S'inscrit dans un contexte particulier
4. Objectifs de la LAMal
5. Champs de tension

Le contexte : le système suisse de santé

1. Bases légales et compétences

- Fédéralisme et subsidiarité ; « 26 systèmes de santé semi-autonomes »
- LAMal (1996): principes et objectifs

2. Valeurs fondamentales

- Orientation libérale
- Valeurs de solidarité, universalité et équité

3. Caractéristiques

- Nombreux acteurs publics et privés
- Différentes logiques de régulation (Etat – Marché)

4. Distribution des ressources

- Maîtrise des coûts / Allocation optimale des ressources / Qualité

Objectifs principaux LAMal

1.1.1996

Entrée en vigueur de la nouvelle Loi sur l'assurance maladie

3 objectifs principaux

1. Renforcement de la solidarité
2. Maîtrise des coûts
3. Extension des prestations

Principes

- Subsidiarité
- Concurrence « régulée »
- Complémentarité AOS - LCA
- Efficacité - Economicité - Adéquation

Economicité - transparence - qualité

- Eléments de concurrence entre les assureurs : art. 4 et 7 changement d'assureurs – art. 46 conventions tarifaires – art. 62 formes particulières d'assurance
- art. 43 : conventions tarifaires fixées selon les règles de l'économie d'entreprise, efficience, forfaits par cas;
- art. 49 al. : comptabilité analytique, statistiques des prestations fournies;
- art. 49 al. : *benchmarking*;
- art. 56 : économicité des prestations;
- art. 51: budget global ambulatoire;
- art. 30 OAMal : données et indicateurs à transmettre à OFAS, OFS;
- art 33 / 76 OAMal : respect de l'économicité des soins et des prestations

La promotion et la garantie de soins de qualité :

- art. 58 : garantie de la qualité
- art. 77 OAMal : garantie de la qualité – conventions de la qualité entre assureurs et fournisseurs de soins
- **Promotion prestations répondant aux critères de efficacité, adéquation et économicité (art. 32 al. 1 LAMal)**

Selon l'Organisation mondiale de la santé

L'allocation des ressources renvoie à :

- la cohérence des **processus de décision**
- la définition claire des **objectifs** et des priorités
- **l'évaluation** des systèmes : efficacité
- **l'acceptabilité** des différents acteurs quant à la définition des priorités et des moyens
- la **cohérence des acteurs** : autorités politiques et administratives, institutions et structures, interventions

3. Les champs de tensions

- Attentes quasi « infinies » des individus / ressources limitées
- Dimension sociale et de politique publique des soins / intérêts économiques particuliers
- Régulation / « privatisation » – concurrence et marché
- Solidarité / responsabilité individuelle
- Développements technologiques / gains effectifs qualitatifs
- Rationalisation du système / rationnement des soins

4. De quelques enjeux

Parmi d'autres...

1. Sécurité sociale ou protection individuelle privée
2. Régulation publique ou lois du marché
3. Inégalités – disparités – cohérence du système
4. Rationnement – régulation – nouveaux besoins
5. Catégorisations – « les uns contre les autres »

Synthèse des enjeux majeurs

1. Respect des principes d'universalité et de solidarité
2. Utilisation « optimale » des ressources
3. Alliances thérapeutiques : interdisciplinarité – réseaux
4. Innovation des structures de prise en charge
 - Rationalisation de l'offre hospitalière / EMS
 - Développement des structures intermédiaires
5. Renforcement de la médecine générale
6. Garantie des conditions de Qualité / moyens - formation
7. Maîtrise des nouvelles technologies (coût / efficacité)
8. Débat ouvert sur le « rationnement caché »

Rossini S., *Les défis de l'innovation dans le système suisse de santé*
in Revue médicale suisse, No.217, septembre, 2009, pp. 1844 - 1877

En regard des personnes âgées

Dix enjeux de politique de santé ... parmi d'autres !

1. Coordination des soins et qualité de la prise en charge
2. Couverture des coûts pour les malades chroniques
3. Sélection des risques dans la LAMal
4. Solidarité : création d'un pool de hauts risques
5. Rationalisation de l'offre hospitalière
6. Restructuration des EMS
7. Développement des soins et soutiens à domicile
8. Innovations dans les structures intermédiaires
9. Engagement financier des pouvoirs publics
10. Diversité de l'offre et pluralité des développements